

УДК 339.54 : 061.1 (100)

В.И.ТОРКАТЮК, д-р техн. наук, Е.П.ДАНИЛЬЧЕНКО, канд. экон. наук,  
А.И.КУЗНЕЦОВ, И.А.ДМИТРУК, кандидаты техн. наук, Т.Е.БУТЕНКО,  
Г.А.КАНЫШЕВ, А.С.ВЫШЕТРАВСКАЯ, И.В.ГУРИНА, Д.В.БУТНИК

*Харьковская национальная академия городского хозяйства*

## **ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПАРАМЕТРОВ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ СТАБИЛЬНОСТИ УКРАИНЫ – ОСНОВА ПРИСОЕДИНЕНИЯ ЕЕ К ВСЕМИРНОЙ ТОРГОВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Рассматриваются вопросы вступления Украины в ВТО, а также возможные последствия членства Украины в ВТО в разных секторах и сферах экономики, в том числе и жилищно-коммунальной сфере, учитывая национальные интересы.

Актуальность данной работы обусловлена в первую очередь тем, что Премьер-министр Украины В.Янукович, представляя руководящему составу Министерства иностранных дел новоназначенного министра Б.Тарасюка, в числе многих проблем, касающихся Украины в мировом сообществе, отметил, что торгово-экономический баланс нашей страны в настоящее время отрицательный – отрицательное сальдо составляет 2,3 млрд. долл. По мнению В.Януковича, в ближайшее время эта ситуация будет исправляться. Необходимо помнить о том, отметил Премьер-министр, что в ближайшее время Украина станет членом ВТО. Глава правительства поручил внимательно изучить законопроекты, внесенные в настоящее время предыдущим правительством, а также уточнил, что необходимо рассмотреть, насколько они отвечают требованиям ВТО и есть ли необходимость по этим законопроектам организовывать общественные слушания. Необходимо также уточнить, согласованы ли эти законопроекты с украинскими товаропроизводителями. В.Янукович отметил: «Эти вопросы необходимо решить и этот путь мы должны пройти при вступлении в ВТО».

Б.Тарасюк, в свою очередь, отметил, что Украина не рассматривает вопрос вступления в ВТО как элемент соревнования с Российской Федерацией и то, что в значительной мере мы не выполнили свое домашнее задание – не приняли необходимые законы для того, чтобы соответствовать правилам ВТО. Кроме того, лишь недавно завершившись двусторонние переговоры со странами-членами Всемирной торговой организации. Б.Тарасюк в заключение отметил: «В настоящее время процесс международного движения Украины к членству ВТО завершен, осталось лишь принятие законодательных актов» [1].

Как следует из высказываний В.Януковича и Б.Тарасюка, на пути решения этой проблемы существуют различные точки зрения.

Вопросы вступления в ВТО анализируются многими украинскими специалистами [2-5], однако однозначного окончательного решения пока нет. Все это и предопределило необходимость проведения дальнейших исследований по этой проблеме.

В связи с этим целью настоящей работы является изучение и анализ состояния переговорного процесса Украины на пути в ВТО, включая институциональное обеспечение и возможные последствия членства в ВТО для украинского государства.

Решая поставленную задачу, необходимо исходить из следующих основных концептуальных предпосылок. Украина планирует в ближайшем будущем стать полноправным членом Всемирной торговой организации. ВТО служит интересам стран с помощью содействия проведения торговой реформы, предоставления механизма регулирования торговых споров, содействия формированию торговых режимов. Именно выгоды глобальной либерализации международной торговли заставляют страны все активнее присоединяться к ВТО. Однако для Украины присоединение к ВТО имеет не только положительные, но и отрицательные последствия.

Либерализация доступа на отечественный рынок зарубежных товаров и услуг, снижение тарифных барьеров чреваты значительной импортной экспансией и способны существенно обострить конкуренцию по многим позициям на внутреннем рынке. Для неконкурентоспособных предприятий потеря украинского рынка грозит массовым разорением. Иными словами, в случае быстрого открытия украинского рынка без энергичных усилий, которые необходимо затратить предприятиям для инвестиционной реконструкции и повышения своей конкурентоспособности, утрачивается перспектива их существования. Это особенно касается перерабатывающей промышленности. Для того чтобы вступление в ВТО принесло Украине положительный результат, необходима подготовка как в общегосударственном и региональном масштабах, так и на уровне предприятий.

Необходимо выработать ясную и обоснованную промышленную политику, т.е. четко представлять, какие отрасли украинской промышленности и в какой мере нуждаются в протекционистской защите или стимулировании. Каждое предприятие должно иметь подробный план повышения качества продукции – решающего условия конкурентоспособности [6, 7].

Сегодня уже не стоит вопрос о том, присоединяться или не присоединяться Украине к ВТО. Ответ на него определен в государственной политике, а также конкретизирован в указах Президента Украины о мерах по завершению вступления нашего государства в эту органи-

зацию и в его Послании к Верховной Раде Украины о европейской интеграции. Поэтому на данном этапе основной задачей органов исполнительной власти является выполнение уже разработанных мер.

Вступление Украины в ВТО является одним из главных приоритетов внешнеэкономической политики Украины и рассматривается как системный фактор развития национальной экономики, либерализации внешней торговли, создание предвиденной транспарантной среды для привлечения иностранных инвестиций, которая отвечает национальным интересам Украины [3, 21].

Вступление в ВТО представляет собой долгую и сложную процедуру [17]. Во-первых, страна предоставляет ВТО меморандум о своей торговой политике, ВТО создает рабочую группу по изучению меморандума: соответствуют ли причины торговой политики страны правилам ВТО. Затем ВТО проводит со страной-претендентом двухсторонние переговоры по вопросам доступа на ее рынок товаров и услуг других стран. Если переговоры прошли успешно, рабочая группа составляет доклад для Конференции Министров ВТО с соответствующей рекомендацией. Голосование на Конференции определяет, принята страна в ВТО или нет [16, 18].

Процесс вступления в ВТО и будущее членство требуют соответствующего институционального и правового обеспечения. Сегодня в Украине созданы такие базовые элементы организационной структуры, которые обеспечивают переговорный процесс:

- межведомственная комиссия по вопросам вступления Украины во Всемирную торговую организацию;
- делегация Украины на переговорах по вступлению в ВТО (Делегация); департамент сотрудничества с ВТО Министерства экономики и по вопросам европейской интеграции Украины, которая выполняет функции Секретариата МК;
- подразделения на рабочие группы по вопросам вступления в ВТО в министерствах и ведомствах;
- постоянное представительство Украины при международных организациях в Женеве.

В процессе подготовки присоединения к ВТО необходимо, чтобы страны-претенденты, гармонизировали национальное внешнеторговое законодательство, привели в соответствии с требованиями ВТО все аспекты внешнеторгового режима: таможенные меры, таможенные оценки, стандарты и сертификации, непрямые налоги и др. [8].

Одной из наиболее проблемных сфер остается техническое регулирование торговли. Анализом норм национального законодательства по вопросам стандартизации и сертификации определено, что значи-

тельное количество стандартов не гармонизовано с международными, до сих пор используются некоторые государственные стандарты УССР. Например, из общей численности технических нормативных документов Украина унаследовала от бывшего СССР 42 тыс. отраслевых, около 18 тыс. государственных стандартов, основная часть которых не пересматривалась на протяжении последних 10 лет и более [14].

Чересчур медленно обновляются нормативные документы. Так, за годы независимости Украины разработано почти 3 тыс. стандартов, а пересмотрено только единицы, тогда как развитыми странами ежегодно пересматривается около 5 тыс. таких документов.

Для Украины присоединение к ВТО имеет не только положительные, но и отрицательные последствия. В частности, это касается отказа от субсидирования сельского хозяйства, промышленности, от ограничения импорта сельскохозяйственной продукции и др. Поэтому необходимо углубить исследования возможных последствий присоединения Украины к ВТО в разных секторах и сферах экономики с учетом необходимости обеспечения национальных интересов.

Оценка возможных последствий присоединения Украины к ВТО по секторам и отраслям отечественной экономики свидетельствует, что в числе отраслей, для которых будут преобладать положительные последствия, окажутся сельское хозяйство и пищевая промышленность. Международная торговля сельскохозяйственной продукцией в рамках ВТО регулируется принятым в результате Уругвайского раунда переговоров [11] Соглашением о сельском хозяйстве, которое предусматривает перевод всех нетарифных барьеров по импорту сельскохозяйственной продукции в тарифы и определение их верхней границы; постепенное снижение импортных тарифов; сокращение внутренней поддержки сельского хозяйства и экспортных субсидий для него. По влиянию на производство меры по внутренней поддержке этой отрасли классифицируются по трем группам: «зеленая корзина», «голубая корзина», «желтая корзина». Меры двух первых групп считаются не имеющими стимулирующего влияния на производство и не подлежат сокращению. В отличие от этого, меры, относящиеся к «желтой корзине» и определяемые как совокупное измерение поддержки сельского хозяйства, имеют стимулирующее влияние на производство и «искажают» торговлю, а потому подлежат сокращению.

Минагрополитики Украины на переговорах о ее вступлении в ВТО будет отстаивать совокупную прямую поддержку этой отрасли. Стоит отметить, что в Украине вообще уровень государственной поддержки сельского хозяйства намного ниже, чем в развитых странах. В

последние годы у нас расходы на такие цели достигали около 0,5% ВВП, тогда как в Венгрии – 1,8, в Японии и ЕС – 1,7, в Чехии – 1,6, в США – 1,5, в Канаде – 1,3, в России – 0,8%. В расчете на душу населения субсидии составили в Японии 566 долл., в США – 350, в ЕС – 336, в Канаде – 163, в Венгрии – 111, в Чехии – 100, в России – 60 долл., а в Украине только 33 долл. В целом развитые страны ежедневно выделяют на поддержку конкурентоспособности сельского хозяйства 1 млрд. долл. [8, 12].

Опыт многих стран мира свидетельствует, что в расходах на внутреннюю поддержку этой отрасли возрастает доля мер «зеленой корзины». По данным Секретариата ВТО, все больше государств отдают предпочтение именно этим мерам, которые практически не влияют на расширение сельскохозяйственного производства, но способствуют улучшению условий функционирования аграрного сектора. Поэтому для Украины было бы целесообразно увеличивать финансирование таких мер.

Что касается экспортных субсидий для сельскохозяйственной продукции, то их Украина не использовала в прошлом и обязалась не использовать в будущем. Вообще из более чем 148 государств-членов ВТО только 25 связаны обязательствами, которые позволяют до определенного времени законно использовать такие субсидии.

Различия в условиях вступления в ВТО между участниками Уругвайского раунда и странами, присоединившимися к этой организации позднее, наиболее очевидны при рассмотрении предложений в отношении доступа на рынок. Причина здесь заключается в том, что Соглашение о сельском хозяйстве не содержит подробного описания требований по либерализации тарифов для новых претендентов. В силу этого на практике уровень тарифных предложений стран-претенденток по конкретным продуктам нужно согласовать в ходе двухсторонних переговоров с заинтересованными членами ВТО [16, 18].

Реально сегодня на таких переговорах у претендентов намного меньше свободы в установлении приемлемых для них тарифных ставок на стратегические продукты – зерновые, сахар, молочную продукцию и т.п. Следовательно, для новых членов ВТО обязательства в отношении доступа на рынок стали обременительнее, чем для стран, уже являющихся ее членами. Важно, что для получения членства в ВТО Украина должна привести свою политику в соответствие со всеми (без исключения) условиями этой организации. Поэтому наше государство должно быть готово к такому сотрудничеству, и прежде всего по ускорению перехода к рыночной экономике и продолжению институцио-

нальных реформ. В частности, это касается создания условий для дальнейшего повышения конкурентоспособности отечественного аграрного сектора [22].

Вообще конкурентоспособность является базовым критерием, характеризующим национальную экономику и определяется нами через факторы ценообразования, качества и ликвидности. Классически эти факторы рассматриваются относительно четырех иерархических уровней: государства, отрасли, предприятия и товара. При вступлении в ВТО мы можем конкурировать на этом рынке исключительно за счет цены и качества [13].

Проблемы качества сельскохозяйственной продукции имеют особый характер: они заключаются не только в формировании национальных подходов к новым стандартам качества, но и в понимании качества такой продукции в контексте генетически модифицированных культур, что тесно связано с менталитетом населения. Это также связано с проблемой потребления животноводческой продукции, произведенной на основе стимулятора роста. Вообще в условиях либерализации мирового продовольственного рынка необходимо усилить контроль за качеством импортной продукции. Эта сфера регулирования должна выступать на передний план в мерах по усилению защиты отечественных потребителей и внутреннего рынка в целом. Решение этой проблемы требует увеличения объемов финансирования, а также содержания и оснащения государственных ветеринарных и карантинных служб. Важно, что, в соответствии с Уругвайским соглашением о сельском хозяйстве, такие статьи государственного бюджета относятся к мерам «зеленой корзины» и не подпадают под требования о сокращении. Подытоживая сказанное, можно утверждать, что сегодня для аграрного сектора экономики Украины чрезвычайно важны освоение внешних рынков и расширение экспортной ориентации его производства, которые должны стать одними из основных факторов экономического роста отрасли. Это особенно актуально еще и потому, что значительная часть сельскохозяйственной продукции не имеет спроса на внутреннем рынке вследствие низкой покупательной способности населения и именно такое обстоятельство является одним из факторов, сдерживающих развитие украинского сельского хозяйства.

Таким образом, тема сельского хозяйства и его судьбы после вступления Украины в ВТО привлекает особое внимание.

В рамках переговоров относительно сельского хозяйства согласовываются такие вопросы:

- объем государственной поддержки (субсидий), которую странакандидат сможет предоставлять своим сельхозпроизводителям после

вступления в ВТО;

- уровень субсидий, который новый член ВТО сможет предоставлять для поддержки экспорта отечественной сельхозпродукции.

Важно понять, что правила ВТО не предусматривают отмены субсидий в сельском хозяйстве, а лишь определяют их максимальную сумму, опираясь на уровень государственной поддержки, которая страна-кандидат имела на момент вступления. Вопреки тому, что в последние годы государственных субсидий в сельское хозяйство Украины почти не поступало, украинская делегация отстаивает на переговорах уровень внутренней государственной поддержки 1,37 млрд. долл. на год, на основе базового периода 1994-1996 гг. Как уже упоминалось ранее, кроме прямых субсидий («желтый сундучок»), использование которых ограничено Соглашением ВТО о сельском хозяйстве, Украина может неограниченно предоставлять своим сельхозпроизводителям поддержку в рамках "зеленой" и "синей" корзины. Таких, как финансирование исследовательских, учебных, консультативных и маркетинговых программ, создание государственных резервов для обеспечения продовольственной безопасности, страхования и гарантирования безопасности доходов, выплаты по возмещению убытков от стихийных бедствий, помощь на структурную перестройку, выплаты по программам охраны окружающей среды и региональным программам помощи. Важным вопросом на данный период является трансформация таможенного тарифа в процессе вступления Украины в ВТО. С 1994 г. Украина ведет переговоры о присоединении к Генеральному соглашению о тарифах и торговле (ГАТТ) и вступлении в ВТО. В связи с этим национальное законодательство постепенно совершенствуется в соответствии с требованиями ГАТТ/ВТО, основной целью которых является либерализация торговли и снятие ограничений в этой сфере. В 1996 г. Указом Президента Украины №255/96 была утверждена «Концепція трансформації митного тарифу України на 1996-2005 рр. відповідно до систем ГАТТ/ВТО», определяющая основные принципы и направления постепенного снижения ставок ввозной пошлины в процессе переговоров о доступе на рынки товаров в рамках вступления Украины в ВТО. Цели Концепции: 1) интеграция экономики Украины в мировую рыночную систему; 2) приведение товарной номенклатуры и уровня ставок ввозной пошлины к нормам и требованиям соглашений ВТО и Гармонизированной системы описания и кодирования товаров; 3) установление режима наибольшего благоприятствования в сфере внешней торговли со странами-членами ВТО; 4) обеспечение стабильности и прогнозируемого развития экономики Украины, привлечение иностранных инвестиций.

Конечная цель трансформации таможенного тарифа Украины – достижение средневзвешенного уровня ставки ввозной пошлины не более 14%. Сегодня примерно 18% действующих ставок приравниваются граничному уровню и примерно 72% – установлено ниже граничного уровня [5].

Для вступления Украины в ВТО необходимо: гармонизовать национальное торговое законодательство с нормами и стандартами системы, привести в соответствие с ними систему таможенно-тарифного регулирования, решить вопрос об ограничении и ликвидации лицензирования внешнеэкономических операций, а также о государственных дотациях промышленности и сельскому хозяйству согласно соглашениям Уругвайского раунда. Следует также усовершенствовать таможенное законодательство Украины и создать международную систему отчетности. Интеграция в ВТО должна сопровождаться ускорением процесса приватизации и рыночной трансформации экономики в целом, а также внутренней и внешней торговли в частности.

Все эти выводы свидетельствуют о необходимости продления срока вступления Украины в ВТО, что подтверждается еще раз такими факторами:

- действующее законодательство Украины в отрасли связи не дает уверенности без возможных негативных последствий присоединения к ВТО – вступление в ВТО связано с интеграцией сетей телекоммуникаций Украины с информационными инфраструктурами других стран-участниц и предусматривает ратификацию договоров ВТО, которые выдвигают новые требования к правовому обеспечению отрасли, в частности, что касается гарантирования и открытости рынка, прозрачности регулятивной политики. Эти требования влекут за собой необходимость принятия законов Украины «Про телекомунікації», «Про поштовий зв'язок», «Про використання радіочастотного ресурсу України» и ряда нормативно-правовых актов;

- необходимо разработать новую тарифную политику. Речь идет о поэтапном преодолении тарифного дисбаланса в направлении увеличения местных и уменьшения международных тарифов на услуги связи;

- предприятие «Укртелеком» уже понесло потери в результате конкуренции со стороны многочисленных операторов рынка телекоммуникаций Украины. С вступлением Украины в ВТО это предприятие окажется в условиях более жесткой конкуренции. Поэтому следует расширить перечень предоставляемых услуг, обеспечить модернизацию и замену устаревшего аналогового оборудования на новое цифровое, применение новейших передовых технологий и т.д.;



- либерализация торговли услугами электросвязи и реформы международной системы расчетных и взаиморасчетных такс могут произвести определенное влияние на уровень прибыли от международного графика. Отрасль может оказаться под нарастающим давлением требований относительно установления ориентированных на себестоимость тарифов и расчетных такс, в меру того, как торговые партнеры будут пытаться договориться о меньших ставках.

Вероятнее всего, Украина понесет потери в результате каких-либо сокращений выплат по взаиморасчетам, но конечный результат относительно негативных последствий присоединения Украины к ВТО в отрасли связи можно будет сделать только после завершения переговоров по поводу основных телекоммуникаций. Госкомсвязь, с точки зрения на обязательность присоединения к соглашению об информационных технологиях при вступлении в ВТО, считает целесообразным присоединиться к этому соглашению в 2006 г. и предлагает взять на себя обязанность постепенно перейти к нулевым значениям тарифных ставок на продукты информационных технологий [2]. Вступив в ВТО, Украина должны существенно либерализовать свой внешнеторговый режим, реализуя принципы свободной торговли со странами-членами ВТО. В ближайшей перспективе основную часть украинского экспорта будет представлять продукция первичной переработки, металлопродукции, продукты органической и неорганической химии, текстильные изделия. Украинская промышленность, которая находится в состоянии кризиса, вряд ли сможет, за исключением некоторых отраслей, воспользоваться преимуществами украинского рынка.

Что касается производства отдельных товаров, то вследствие вступления в ВТО следует ожидать снижения производства в размерах, эквивалентно увеличению импорта. Например, при снижении пошлины на шины для легковых автомобилей с 20 до 10%, что было предусмотрено в 2005 г. Концепцией трансформации таможенного тарифа на 1996-2006 гг. прогнозируется увеличение импорта (при условии сокращения экспорта на уровне 1997 г.) на 11 млн. долл. и, соответственно, эквивалентное снижение размеров производства. Это приведет к потерям бюджета на сумму 2,7 млн. долл. и сокращению приблизительно 200 рабочих мест [22].

При помощи средств тарифного регулирования импорта государство может влиять на уровень цен товаров, которые импортируются, а сбалансированный тариф может оказаться оптимальным со стороны национальных интересов. Основными аргументами в пользу тарифа есть защита молодых отраслей и гарантирование экономической безопасности – сферы, в которой преимущество тарифов в сравнении с

другими мерами экономической политики является признанными в экономической теории и практике. Целесообразность применения тарифного регулирования импорта обуславливается и дополнительным показателем – низким уровнем эффективности экономики страны. Поступления от пошлин при этом превращаются в жизненноважный источник финансирования социальных программ инвестиционной деятельности. Тем не менее отмеченное является справедливым для рыночных экономик на начальном этапе их развития и, что самое важное, для отдельных ее сегментов. Учитывая значительный потенциал экономики Украины, в целом ей больше соответствует модель тарифного регулирования, направленная на формирование оптимальных рыночных отношений на каждом отдельном сегменте внутреннего рынка с безусловным приоритетом присутствия на нем национального товара. В соответствии с анализом уровня защищенности внутреннего рынка Украины по условию присоединения к ВТО почти 79,5% действующих ставок ввозного тарифа, установленных в соответствии с девятизначными кодами ТН/ВЭД, соответствуют граничному уровню, определенному Концепцией трансформацией таможенного тарифа Украины. Остальные тарифы превышают граничный уровень.

По подсчетам, средневзвешенные ставки таможенного тарифа по полной товарной номенклатуре (за исключением стран, с которыми заключен договор о свободной торговле) и на промышленные товары соответствуют или близки к граничному уровню, определенному Концепцией. Одновременно средневзвешенные ставки действующего таможенного тарифа на продукцию сельского хозяйства и продовольственной промышленности (за исключением стран, с которыми подписаны соглашения о свободной торговле) оказались существенно выше ограниченного уровня (до 7,6%).

Таким образом, степень защищенности отдельных секторов внутреннего рынка дифференцирована. Вместе с тем, следует отметить, что уже сейчас Украина на двухсторонней основе имеет режим наибольшего влияния со всеми основными торговыми партнерами, которые входят в ВТО. Присоединение Украины к ВТО должно стать мерой обеспечения ее внешнеэкономических интересов на основе соблюдения правил, действующих в международной торговле. Главное, чтобы это присоединение не превратилось в самоцель и Украина не оказалась в результате беззащитной перед мощным натиском других стран-членов этой организации. В процессе вступления в ВТО важно пытаться достичь на переговорах наилучших условий для отечественных производителей, в частности отраслей машиностроения, легкой промышленности и других, продукция которых испытывает жесткую кон-

курению со стороны иностранных товаров.

Следует отметить еще один блок проблем, связанных с вступлением Украины в ВТО – организационный. Сфера гармонизации законодательства Украины с требованиями ВТО и шаги дальнейшего ее присоединения к этой организации достаточно четко определены. Тем не менее решение конкретных проблем присоединения тормозится, несмотря на наличие межведомственной комиссии по вопросам присоединения Украины к ГАТТ и вступления в ВТО. Отсутствие опытных квалифицированных специалистов, ответственных за выполнение заданий, связанных с вступлением в ВТО, их постоянное влияние, отсутствие соответствующих структурных подразделений в министерствах и ведомствах и даже просто нежелание сотрудничать – все это также становится преградой продвижения Украины на пути присоединения к ВТО.

Сегодня ведутся дискуссии о возможных плюсах и минусах для Украины от вступления в ВТО, делаются прогнозы, звучат заявления о потребностях количественной оценки эффекта членства в ВТО. Одиозные попытки применения математических моделей для анализа возможных последствий вступления Украины в ВТО, к сожалению, не способны дать полной картины будущего, что объясняется как недостатками самих моделей (модель общего равновесия громоздкая и статическая, гравитационная модель фрагментарно оценивает двусторонние торговые потоки, а примененная россиянами модель эквивалентной таможенной пошлины не учитывает нетарифные методы регулирования), так и недостаточностью научного потенциала для их корректного применения.

После того, как политическое решение о вступлении Украины в ВТО, окончательно принятое на высочайшем уровне, цель оценки следствий состоит в том, чтобы своевременно корректировать экономическую политику, по возможности, ограничить отрицательный эффект и не утратить возможность воспользоваться потенциальными преимуществами. Из этой позиции и рассмотрим коротко некоторые плюсы и минусы будущего членства Украины в ВТО.

#### *Потенциальные преимущества*

Макроэкономические:

- ускорение структурной реформы, внедрение рыночных механизмов регулирования экономики и создание стимула для повышения конкурентоспособности. Важнейшей выгодой, какую страны получают от вступления в ВТО в краткосрочном периоде, фактически есть сама реформа, осуществляемая в процессе присоединения;
- укрепление международных экономических позиций Украины, в

частности, в отношениях с партнерами с СНГ;

- повышение политического авторитета, выполнение предпосылки создание зоны свободной торговли с ЕС;
- возможность полноправного и обоснованного применения мероприятий защиты внутреннего рынка согласно соглашениям ВТО, в частности, ст. XII ГАТТ об ограничении для сохранности равновесия платежного баланса, соглашений о защитных мероприятиях, о сельском хозяйстве, о применении санитарных и фитосанитарных мероприятий, о субсидиях и компенсационных мероприятиях, а также ст. VI ГАТТ об антидемпинговых и компенсационных мероприятиях;
- увеличение поступлений в госбюджет благодаря как возрастанию экспорта отечественной продукции, так и увеличению легального импорта, улучшение инвестиционного климата;
- развитие новых технологий и усиление стимула для инноваций благодаря улучшению защиты интеллектуальной собственности.

Для производителей:

- облегчение доступа к мировым рынкам украинских товаров не только автоматически, благодаря статусу члена ВТО, а и вследствие применения общепризнанных международных стандартов, санитарных и фитосанитарных норм, внедренных в процессе вступления в ВТО;
- уменьшение потерь экспортеров от применения антидемпинговых дискриминационных механизмов;
- снижение стоимости, повышение конкурентоспособности украинских товаров благодаря таким факторам, как уменьшение коммерческих рисков вследствие существования стабильного режима торговли, уменьшение затрат вследствие отказа от разных стандартов для внутреннего рынка и экспорта (например, благодаря взаимному признанию процедур оценки соответствия продукции затраты на сертификацию и проверку соответствия могут уменьшиться на 3-5% в зависимости от вида продукции);
- уменьшение транспортных затрат благодаря гарантированному свободному транзиту товаров территорией стран-членов ВТО;
- удешевление кредитных ресурсов благодаря либерализации рынка финансовых и банковских услуг.

Возможность применения механизмов урегулирования торговых споров и применение общих правил ВТО, направленных против протекционизма и дискриминации в торговле, позволят создать прозрачную и предвиденную среду для предпринимательской деятельности.

Для аграрного сектора:

- стимулирование технологического обновления и перевооружения

национального производства соответственно мировым стандартам вследствие существенного увеличения иностранных инвестиций в агропромышленный комплекс Украины. Уже сейчас перерабатывающая отрасль получает более всего прямых иностранных инвестиций;

- расширение доступа украинских товаров к рынкам 148 членов ВТО, частица торговли которых составляет свыше 95% от общемировых объемов, поскольку экспорт сельхозпродукции составляет 13-14% общего объема украинского экспорта и увеличился за последние два года в 1,6 раза;
  - ускорение структурных реформ в аграрном секторе
- Для потребителей:

- расширение ассортимента и качества товаров и услуг;
- снижение цен на товары и услуги, а также повышение уровня жизни.

*Потенциальные риски*

- вытеснение украинских товаров дешевым импортом;
- сокращение прямой поддержки со стороны государства угрожает дотационным областям сокращением производства и банкротством отдельных предприятий.

Потенциальный риск для аграрного сектора состоит в обострении конкурентной борьбы между национальными и иностранными производителями сахара, молочных продуктов, картофеля, овощей и фруктов; возможном сужении внутреннего рынка сбыта для национальных товаропроизводителей; возрастание экспорта товаров, которые потребляются в украинском АПК (семена подсолнуха, продовольственного и кормового зерна), может создать повышение цен на них на внутреннем рынке.

Членство Украины в ВТО обеспечит режим наибольшего благоприятствования в торговом пространстве всех стран-членов ВТО. Это означает уменьшение тарифных и нетарифных ограничений доступа украинских товаров практически на все важные товарные рынки развитых стран мира и, соответственно, увеличение валютных доходов от экспорта отечественной продукции.

Таким образом, выполненные нами исследования дают основание утверждать, что сегодня становится все более понятным то, что невозможно эффективно действовать в системе международной торговли, не являясь при этом членом ВТО. Украина – член десятков международных организаций. Это нормально и естественно для большого европейского государства. Тем более, ненормально и неестественно, если большое европейское государство, имея огромный экономический потенциал, остается аутсайдером относительно Всемирной тор-

говой организации, которую часто называют "торгово-экономической ООН" и членство в которой открывает широкие возможности относительно:

- уменьшения тарифных и нетарифных ограничений для украинских товаров практически на всех мировых рынках;
- возможности не только количественно увеличить объем экспорта, но и изменить его структуру;
- количественного и качественного улучшения украинской торговли, которое состоится одновременно относительно 148 стран-членов ВТО, на которые приходится свыше 95% мировой торговли;
- обеспечения справедливого решения торговых споров. Даже маленькая страна является небольшим потенциалом в международной торговле и может рассчитывать на справедливое рассмотрение и урегулирование споров с большими торговыми партнерами;
- применение антидемпинговых мероприятий как эффективного инструмента борьбы с занижением цен на импортированные товары;
- введение временных ограничений импорта в случае его стремительного роста, который может нанести ущерб национальному товаро-производителю, или через проблемы с платежным балансом;
- системной трансформацией украинского экономического законодательства соответственно принципам, нормам и стандартам ВТО, апробированных на протяжении десятилетий во многих странах мира;
- обеспечение предвиденного развития торгово-экономических отношений с основными торгово-экономическими партнерами, а именно: Европейским Союзом, который откроет двери для осуществления стратегической цели – постепенной интеграции Украины в ЕС путем реализации положений Соглашения о партнерстве и сотрудничестве странами, которые являются традиционными торговыми партнерами Украины. Учитывая, что все они в ближайшем будущем могут стать членами ЕС, важно последовательно расширять присутствие на рынках этих стран, создавая необходимые предпосылки для увеличения в дальнейшем присутствия их на едином рынке ЕС; Россией, другими странами СНГ, которые находятся на разных этапах процесса присоединения к ВТО [10, 13, 14, 16-20].

Для Украины, как независимого государства, которое сегодня осуществляет глубокую трансформацию национальной экономики, важной задачей является решение вопроса о том, каким образом международная торговая система может помочь ей выйти на путь стабильного развития. В мире, где отдельные государства все больше зависят в своем экономическом развитии от состояния всей мировой экономи-

ки, каждая страна играет определенную роль в решении глобальных проблем. Украина желает и может занять надлежащее, достойное место в международной торговой системе и мировой экономике в целом, войти в универсальную торговую систему, которая объединяет вместе высокоразвитые страны, страны, которые развиваются, и страны с переходной экономикой на основе базовых межнациональных правил и дисциплин. Этот перспективный путь для нашего государства не имеет иной альтернативы, но его необходимо привести в соответствие с состоянием экономики Украины на современном этапе ее развития.

Все это свидетельствует о том, что в настоящее время все убедительнее ряд украинских экспертов не исключают возможности отсрочки вступления Украины во Всемирную торговую организацию [4].

Об этом свидетельствуют также результаты опроса в связи с заявлением Премьер-министра В.Януковича [9], что вступление Украины в ВТО может быть отложено до 2007 г. В частности, эксперт Национального института стратегических исследований при Президенте Украины Я.Жалило в интервью [9] напомнил, что еще бывший министр А.Яценюк неоднократно высказывался о том, что «вступление в ВТО – это вещь хорошая, но она должна осуществляться при четком соответствии принимаемых нормативных актов национальным экономическим интересам».

По словам эксперта, новый премьер хочет проанализировать все принятые и принимаемые нормативные акты на предмет их соответствия интересам национального производителя. Это отрасли, которые производят продукцию на внутренний рынок, передает «Ура-Информ».

По мнению Я.Жалило, «главная проблема в том, что в нашем вступлении слишком тесно переплетены плюсы и минусы. Плюсы очевидны для наших партнеров, но при этом увеличивается количество ограничений внутри страны». Речь идет об аграрной, пищевой, легкой промышленности, определенной части машиностроения, химической промышленности, отметил он.

«Я всегда говорил о том, что у нас процесс вступления в ВТО – это скорее победа дипломатическо-технологического характера», сказал Я.Жалило, отметив, что «политики праздновали подписание очередного протокола, упуская время в подготовке национальной экономики к работе в условиях очень жесткой конкуренции».

В свою очередь, председатель Народно-демократической партии Л.Супрун напомнила, что правительству осталось согласовать протокол по ВТО только с одним участником ВТО – Киргизией. Все остальные протоколы подписаны. Кроме того, Верховной Раде надо принять

около 120 законов, которые меняют правила доступа иностранного капитала, функционирование банковского рынка, отметила Л.Супрун [9].

«Мы подписали протоколы, которые не создают благоприятной для наших производителей режим. У Украины нет при ввозе на территорию нашей страны пошлины, например, на алюминий. А у стран Евросоюза есть семипроцентная пошлина. Они свой рынок защищают. У нас тоже есть производители алюминия», – сказала она.

По словам Л.Супрун, Украина будет в ВТО рано или поздно, - обратного пути нет. Но мы должны производить конечный продукт, давать своим предприятиям возможности выходить на рынки других стран и создавать для них соответствующие условия.

Президент аналитического центра «Академия» А.Кужель также уверена: «Мы будем двигаться к ВТО, это обязательно». Она выразила надежду, что Совет предпринимателей при Правительстве Украины просчитает все возможные последствия и сможет принять предупредительные меры. «Я думаю, что В.Янукович прекрасно понимает последствия вступления в ВТО. И если предыдущая власть не предприняла таких мер, то это должно быть сделано сейчас», – сказала А.Кужель, добавив, что «это очень взвешенное политическое решение и нужно определить болевые точки, подготовить к новым жестким условиям аграрную отрасль и легкую промышленность» [9].

Для ответа на вопрос, когда нам присоединиться к ВТО, необходимо провести системный анализ Украины как объекта социально-экономической системы. В нашем понимании, открытая социально-экономическая система – не совокупность взаимосвязанных компонентов (как принято в настоящее время в литературе), а единство (сумма) объекта (в данном примере Украина) и его прямых связей с внешней средой (рис.1).

При таком подходе украинские специалисты, занимающиеся вопросами в системе «Украина  $\Leftrightarrow$  ВТО», после уточнения миссии объекта исследования должны приступить к глобальному анализу его внешнего окружения. Последовательность проведения системного анализа Украины целесообразно проводить согласно алгоритму, приведенному в таблице.

Выполненные исследования соотношения плюсов и минусов присоединения Украины к ВТО в 2006 г. равно примерно 2:5, т.е. системы образования, инноваций, правовая система, рыночный механизм и другие сферы не готовы «переварить» минусы, перечисленные в п.7 таблицы.





Рис.1 – Украина как объект открытой социально-экономической системы

Украина – самодостаточная страна, обладающая мощной газо-транспортной системой, металлургической, космической, сельскохозяйственной и другими отраслями и высоким интеллектуальным потенциалом [15]. Так почему мы должны так быстро «раздеваться» перед всем миром и позориться? Пусть другие, сидящие на нашей газо-транспортной «игле» подстраиваются под нас. Статистика и другие объективные данные дают основание утверждать, что до 2015 г. в Украине и без ВТО достаточно международных связей. Сегодня ни в каком аспекте Украина не готова к присоединению к ВТО. Сначала необходимо поднять образование (не спешить с Болонским процессом), науку, культуру, здравоохранение, повысить конкурентоспособность товаров и услуг, а потом реально и объективно браться за изучение условий присоединения к ВТО.

Любое явление или процесс имеют начало и конец [10]. Например, планирование, маркетинг, конкурентоспособность, логистика, производство, финансовый менеджмент и т.д. можно подразделить на стратегические и фактические. Проиллюстрируем это положение на схеме преобразования нормативов стратегической конкурентоспособности товаров в показатели их фактической конкурентоспособности (рис.2). К сожалению, в нашей отечественной практике это положение

учитывается редко.

Последовательность системного анализа Украины и рекомендации по его проведению для принятия решения о присоединении к ВТО

Этапы системного анализа	Рекомендации по выполнению анализа на данном этапе
1	2
1. Анализ потенциала Украины и ее внешней среды и прогнозирование их развития. Формирование миссии государства	Анализ следует проводить с применением комплексного подхода, т.е. оценивать все виды потенциала Украины и мирового сообщества. Следует изучить и оценить долю Украины в мировом сообществе по всем видам потенциала и прогнозировать на 10-12 лет тенденцию их изменения. Системный подход к анализу предусматривает выполнение многих требований, главными из которых являются: анализ средних параметров внешней среды объекта (Украины), а затем его внутренней структуры, ранжирование прогнозируемых параметров по их периодичности, эффективности и другим характеристикам, структуризация комплексности системы по вертикали, определение состава цепочек – процессов по горизонтали от входа до выхода любых систем и т.д. [13]. Основными составляющими миссии государства должно быть обеспечение суверенитета Украины, эффективное воспроизводство народнохозяйственного комплекса, повышение стратегической конкурентоспособности Украины, неуклонное повышение уровня жизни украинцев.
2. Анализ и прогнозирование степени воздействия внешней политики Украины на параметры функционирования его объектов	Следует четко сформулировать свою позицию во взаимоотношении со всеми международными организациями исходя из своей миссии, найти конкурентные преимущества Украины в этих отношениях и развивать их, одновременно снижать воздействие отрицательных факторов на Украину.
3. Анализ и прогнозирование изменения норм международного права, международных стандартов и других актов международных организаций	К анализу и прогнозированию следует применять системный, комплексный, стратегический и другие научные подходы. Региональные законы, регламенты, национальные стандарты и другие акты должны учитывать международные нормы, отвечать их требованиям.
4. Исследование параметров международных рынков потребителей украинских товаров и услуг. Прогнозирование тенденций изменения параметров этого рынка	Исследования и прогнозирование должны проводиться с применением инструментов новой экономики, включающих анализ механизмов действия экономических законов и законов организаций, научных подходов, соблюдением принципов, использованием прогрессивных методов и моделей, Интернет. Прогнозы должны разрабатываться на 10-20 лет.
5. Исследование параметров рынка поставщиков в Украину различных товаров и услуг, прогнозирование тенденций изменения параметров	Работа должна проводиться с применением инструментов новой экономики. Экономическая, таможенная, налоговая, инвестиционная, инновационная и другие политики украинского государства и бизнеса должны быть такими, чтобы на границе поставить заслон контрабандным некачественным товарам и услугам, импортировать конкурентоспособные объекты.

Продолжение таблицы

1	2
6. Анализ положительного воздействия ВТО на Украину	Основные положительные моменты присоединения Украины к ВТО: углубление и расширение интеграции в мировое хозяйство; преодоление дискриминации на мировом рынке благодаря использованию институционально-правового механизма ВТО; увеличение размера экспортных квот на товары и услуги; возможность получения статуса страны с переходной экономикой, дающего льготы в получении иностранных кредитов, субсидий и др. [14].
7. Анализ отрицательного воздействия ВТО на Украину в ближайшие годы	Основными отрицательными стратегическими результатами присоединения Украины к ВТО в ближайшие 10-15 лет будут: полное открытие украинских рынков товаров и услуг для иностранных товаропроизводителей, что приведет к резкому росту конкуренции на украинских рынках с нашими неконкурентными товарами и услугами и, соответственно, резкому упадку большинства украинских отраслей (электронной, авиационной, автомобильной, нефтехимической, легкой, бумажной и многих других отраслей); приблизительно трехкратный рост безработицы и активизации в связи с этим негативных процессов; повышение внутренних цен на энергоносители до среднеевропейских (более чем в два раза); снижение импортных тарифов и дальнейшее их замораживание; полное открытие украинского сельскохозяйственного рынка; сокращение государственной поддержки сельского хозяйства; сокращение объемов субсидий для экспорта; развал неокрепшего украинского рынка услуг в связи с предстоящей его либерализацией и т.д.
8. Окончательный анализ внутренних факторов, определяющих структуру и процессы функционирования и воспроизводства народнохозяйственного комплекса Украины. По результатам системного анализа Украины должны развиваться различные стратегии ее развития	Анализ должен проводиться на предмет, с одной стороны, нормативно-методических, проектно-конструкторских и других документов на различные объекты требований новой экспансии, а с другой – функционирующих структур и объектов требованиям комплексности, качества, эффективности, ориентации на потребителей. Стратегия развития Украины должна разрабатываться на 10-15 лет, охватывать и стыковать: все аспекты (определенного уровня структуризации); все ступени иерархии (регион, район, город и т.д.); все проблемы (политические, экономические, социальные и др.); все отрасли. Необходимо значительно увеличить доходную часть бюджета. Резервы Национального банка и стабилизационный фонд Украины следует вкладывать не в бумаги США и ЕС, а в развитие науки и образования Украины.

Главным фактором обеспечения конкурентоспособности Украины является качество (рис.3).

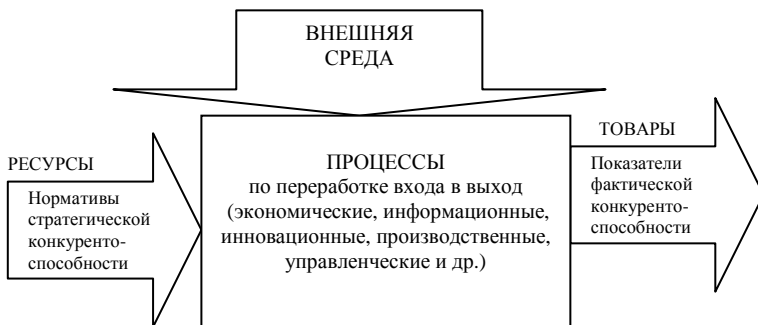


Рис.2 – Схема реализации нормативов конкурентоспособности товара в показателях его фактической конкурентоспособности (на выходе)

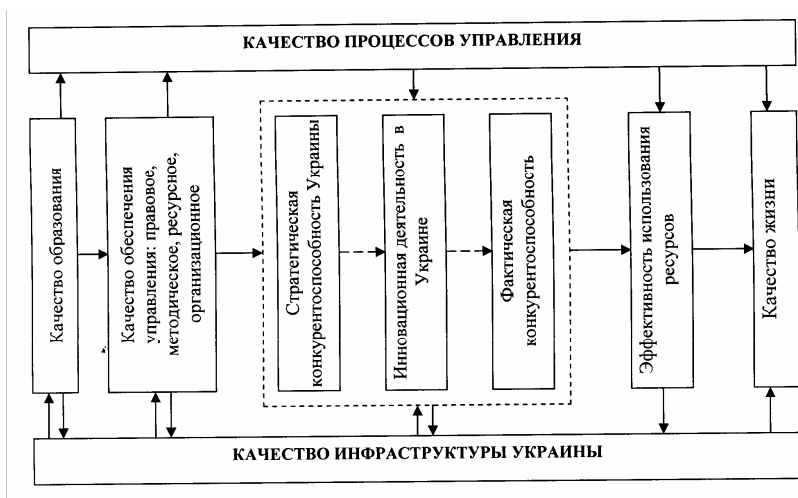


Рис.3 – Взаимосвязи видов качества: образования, обеспечения управления, качества жизни населения, процессов управления, инфраструктуры Украины

Началом обеспечения качества является образование, которое пока, к сожалению, в Украине ориентировано на конкурентоспособность [15].

В этом отношении целесообразно обратиться к опыту наших стратегических соседей – России [10, 16-20]. 4 ноября 2004 г. Управление методического обеспечения вузов России по образованию в области менеджмента Министерства образования и науки Российской Федерации открыло новую специализацию «Управление конкурентоспособностью организации» (шифр 061161). Вузам рекомендуется по

этой специализации всех экономических специальностей в учебные планы подготовки специалистов (в компоненты: региональный и по выбору студентов) включать следующие дисциплины: «Управление знаниями», «Стратегическая конкурентоспособность», «Теория и практика конкуренции», «Стратегический менеджмент», «Управление инновациями». А дисциплину «Управление конкурентоспособностью организации» рекомендуется преподавать студентам всех остальных специальностей (наряду с философией, историей, математикой и др.). Любой специалист с высшим образованием должен знать основы управления конкурентоспособностью персонала, товаров и услуг, организации, которые включены в эту дисциплину.

С целью ускоренной подготовки преподавателей, менеджеров и специалистов по этой проблеме Российский государственный университет инновационных технологий и предпринимательства (РГУИТП) разработал эксклюзивную учебную программу «Стратегическое управление инновациями и конкурентоспособностью».

Таков далеко не полный комплекс вопросов, которые необходимо решить для принятия решения о присоединении Украины к ВТО.

Все это подтверждает справедливое высказывание Премьер-министра В.Януковича о необходимости детально разобраться, подготовиться, а затем принимать решение о присоединении к ВТО [1], над чем и нам, всем гражданам Украины, надо работать и помнить, что воплощение политических идей вопреки экономической целесообразности является опасным для безопасности страны и ее суверенитета.

1.Щоб дипломати мали гідні умови праці // Урядовий кур'єр. – 2006. – №148 (3313). – С.2.

2.Виногородский И. Цена на билет в мировой клуб // Эксперт. – 2005. – №28. – С.38-41.

3. Золотарев В. Вот тебе и ВТО // Контракты. – 2005. – №27. – С.16.

4.Осика С.Г., П'ятницький В.Т. Світова організація торгівлі. – 2-е вид., перероб. і доп. – К.: КІС, 2005. – 516 с.

5.Бно-Айриян М. Ловушка для экспортера // Бизнес. – 2006 – №6. – С.20-24.

6.Киреев А.П. Международная экономика. В 2-х ч. – М.: Международные отношения, 1999. – 488 с.

7.Колесников В.П., Кулаков М.В. Международная экономика. – М.: ИНФРА-М, 2004. – 474 с.

8.Міжнародні організації / За ред. Ю.Г.Козака, В.В.Ковалевського. – К.: ЦУЛ, 2003. – 288 с.

9.<http://for-ua.com/Ukraine/2006/08/10/092326/html>.

10.Фатхутдинов Р.А. Стратегическая конкурентоспособность. – М.: Экономика, 2005. – 500 с.

11.World Economic Forum. 2004. Global Competitiveness Report 2003-2004. – New York: Oxford University Press.

12.The Economist. – 2004. – №12. – London.

13. Фатхутдинов Р.А. Управление конкурентоспособностью организаций. – 2-е изд. – М.: Эксмо, 2005. – 544 с.
14. Ливенцев Н.Н., Лисоволик Я.Д. Актуальные проблемы присоединения России к ВТО. – М.: Экономика, 2002. – 383 с.
15. Стадник Г.В., Торкатюк В.И., Пан Н.П., Нохрина Л.А. Системотехника моделирования и формирования системы высшего образования Украины по оптимизации путей интеграции в объединенную структуру образования Европы в контексте Болонского процесса и подготовка кадров, обеспечивающих устойчивое развитие крупных городов // Коммунальное хозяйство городов: Науч.-техн. сб. Вып.68. – К.: Техніка, 2006. – С.387-417.
16. Шумилов В.М. Всемирная торговая организация. Право и система. – М.: Вельби, 2006. – 208 с.
17. Дюмулен Н.И. Всемирная торговая организация. – М.: Экономика, 2003. – 271 с.
18. Рубинштейн Т.Б. ВТО: практический аспект. – М.: Гелиос АРВ, 2004. – 526 с.
19. Данильцев А.В., Данилова Е.В., Захаров А.В. и др. Основы торговой политики и правила ВТО. – М.: Международные отношения, 2005. – 448 с.
20. Ханян А. Россия и ВТО. Мировой и отечественный опыт стимулирования и регулирования притока иностранных инвестиций. – М.: Научная книга, 2006. – 160 с.
21. Федорова Л. ВТО: преимущества вступления не компенсируют смертельных утрат // «2000» Неделя Украины от 11.11.2005.
22. Яблонская Т. Не более чем соседство. Но и не менее // Эксперт. – 2005. – №16-17. – С.14-19.

*Получено 14.07.2006*

УДК 314.14 : 303.446

**М.А.ЕПИШОВА**

*Харьковская национальная академия городского хозяйства*

## **ОБЗОР МИРОВЫХ ДЕМОГРАФИЧЕСКИХ ТЕНДЕНЦИЙ И СРАВНЕНИЕ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ В УКРАИНЕ СО СТРАНАМИ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА**

Рассматриваются демографические изменения в мире, сделан ретроспективный анализ основных демографических показателей Украины со странами Европейского Союза за период 1993-2003 гг. Выявлены негативные тенденции в динамике показателей, определена позиция Украины среди отдельных стран относительно этих показателей.

Человек является самым ценным на Земле. Люди – движущая сила социального прогресса, они создают благосостояние общества, развивают науку и технику и своим трудом постоянно преобразуют окружающую среду [6].

Ю.Ф.Дехтяренко и Н.М.Гринчук отмечают, что демографическая ситуация выступает главным индикатором успешной реализации рыночных изменений в регионе [8].

В связи с этим исследование демографических процессов и выявление негативных тенденций – одно из актуальных направлений со-